



## Hoofdproductschap Akkerbouw

---

**VERGADERING** : Bestuur  
**DATUM** : 8 november 2007  
**AGENDAPUNT** : 20  
**BIJLAGE** : 23

Lett: AF

JBA. no

### ONTWERP

#### HEFFINGSVERORDENING HPA VLASFONDS JAAR 2008

Verordening van het Hoofdproductschap Akkerbouw van ... 2007, houdende vaststelling bestemmingsheffing ten behoeve van de vlassector voor het jaar 2008 (Heffingsverordening HPA vlasfonds jaar 2008).

Het bestuur van het Hoofdproductschap Akkerbouw;  
Gelet op de artikelen 95 en 126, eerste en vierde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie, de artikelen 3, 5 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen en artikel 7, tweede lid, van de verordening HPA bevoegdheden 2006;  
Gehoord de Commissie Vlas;

Besluit:

### § 1 Begripsbepalingen

#### Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- a. hoofdproductschap : Hoofdproductschap Akkerbouw;
- b. bestuur : bestuur van het hoofdproductschap;
- c. secretaris : secretaris van het hoofdproductschap;
- d. commissie : Commissie Vlas;
- e. ondernemer : de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld.

### § 2 Heffingsbepalingen

#### Artikel 2

1. De ondernemer die in het jaar 2008 een onderneming drijft, met als activiteit het telen van vlas, is verplicht voor dat jaar aan het hoofdproductschap een heffing te betalen van € 9,80 per hectare.
2. De ondernemer die in het jaar 2008 een onderneming drijft, met als activiteit het kweken van vlasrassen of het vertegenwoordigen in Nederland van buitenlandse kwekers van vezelvlasrassen, is verplicht voor dat jaar aan het hoofdproductschap een heffing te be-

talen van € 1,90 per ha door de NAK te velde goedgekeurd zaaizaad van de oogst van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop de bijdrage betrekking heeft.

3. De ondernemer die in het jaar 2008 een onderneming drijft, met als activiteit het bereiden van zaaizaad van vezelvlas, is verplicht voor dat jaar aan het hoofdproductschap een heffing te betalen van € 1,90 per ton goedgekeurd zaaizaad van de oogst van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop de bijdrage betrekking heeft.
4. De ondernemer die in het jaar 2008 een onderneming drijft, met als activiteit het verwerken van vezelvlas, is verplicht voor dat jaar aan het hoofdproductschap een heffing te betalen van € 3,81 per ha verwerkt vlas van de oogst van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop de bijdrage betrekking heeft.
5. De in het eerste lid bedoelde heffing wordt vastgesteld op basis van de door de ondernemer aan het hoofdproductschap ingevolge de bij of krachtens de Verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 verstrekte gegevens. De in het tweede tot en met vierde lid bedoelde heffingen worden vastgesteld op basis van de door de ondernemer op verzoek van het hoofdproductschap verstrekte gegevens door middel van een door het productschap vastgesteld formulier.
6. De heffing is bestemd voor het Vlasfonds.

### § 3 Ambtshalve heffing

#### Artikel 3

1. Indien de ondernemer de gegevens, bedoeld in artikel 2, niet, niet tijdig of naar het oordeel van de secretaris niet volledig heeft verstrekt, is de secretaris bevoegd namens het bestuur de verschuldigde heffing ambtshalve bij aanslag vast te stellen.
2. Indien de heffingsplichtige binnen 21 dagen na ontvangst van de heffingsaanslag bedoeld in het eerste lid, alsnog de gevraagde gegevens verstrekt, wordt de aanvankelijk vastgestelde heffing ingetrokken en een nieuwe heffing vastgesteld op basis van de door hem verstrekte gegevens.
3. Indien het hoofdproductschap, op verzoek van de ondernemer nadat de termijn genoemd in het tweede lid is verstreken, alsnog overgaat tot wijziging van de ambtshalve vastgestelde heffing, kunnen de voor het productschap daaruit voortvloeiende extra kosten in rekening worden gebracht.

### § 4 Betaling van de heffing

#### Artikel 4

De ingevolge deze verordening verschuldigde heffingsbedragen worden betaald uiterlijk op de eenentwintigste dag volgend op die waarop zij door of vanwege het hoofdproductschap in rekening zijn gebracht, dan wel indien de secretaris van het hoofdproductschap zulks verlangt, vóór een door deze te bepalen datum.

## Artikel 5

In afwijking van artikel 4 is de aanslag terstond invorderbaar zodra:

- a. het faillissement van de ondernemer is aangevraagd;
- b. de ondernemer het drijven van de onderneming beëindigt of van het voornemen daartoe blijk geeft of
- c. de ondernemer zich in het buitenland heeft gevestigd of van het voornemen daartoe blijk geeft.

## Artikel 6

Het hoofdproductschap kan verrekening van bedragen kleiner dan €5,- achterwege laten.

## Artikel 7

Aan de ondernemer die niet of niet geheel binnen de in artikel 4 gestelde termijn heeft betaald, kan door het hoofdproductschap de wettelijke interest over het niet betaalde bedrag in rekening worden gebracht, te berekenen vanaf de dag waarop de betaling uiterlijk dient te zijn verricht ingevolge de aanmaning bedoeld in artikel 127, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

## § 5 Slotbepalingen

### Artikel 8

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.  
Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 januari 2008, treedt zij in werking de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt zij terug tot en met 1 januari 2008, met uitzondering van het in artikel 12 van de verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 bepaalde.

### Artikel 9

Deze verordening wordt aangehaald als Heffingsverordening HPA vlasfonds jaar 2008.

Den Haag, .... 2007

Th.A.M. MEIJER  
voorzitter

P. HIJMA  
secretaris

## TOELICHTING

### **De doelstellingen die worden nagestreefd**

De publiekrechtelijke taken zijn door de Nederlandse vlassector toevertrouwd aan een orgaan van het HPA, zijnde een zogenoemde commissie ex artikel 88a van de wet op de bedrijfsorganisatie, de Commissie Vlas.

De leden van de commissie worden benoemd door organisaties van ondernemers en werknemers op het gebied van de teelt van vlas, de verwerkingsbedrijven, de kwekers en de zaaizaadhandel.

Het hoofdproductschap vervult ten opzichte van organisaties van ondernemers en werknemers een complementaire rol en ontplooit activiteiten op sectorniveau waartoe deze organisaties op eigen kracht niet of onvoldoende in staat zijn. De taken onderzoek, kwaliteit en afzetbevordering dienen in publiekrechtelijk kader te geschieden aangezien de vlassector bestaat uit zeer vele kleine en middelgrote ondernemers. Vooral de kleinere bedrijven zullen niet in staat zijn zelf zulke activiteiten uit te (laten) voeren.

De heffing is bedoeld voor het Vlasfonds van het Hoofdproductschap Akkerbouw. Vanuit dit fonds worden de volgende activiteiten gefinancierd:

1. onderzoek ter verbetering van de teelt- en oogstmethoden, ter verbetering van de kwaliteit van de vlasvezel,
2. bevordering van de afzet van vlasvezels.

### **De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening**

Het hoofdproductschap is als publiekrechtelijke organisatie op verzoek van het vlasbedrijfsleven ingesteld voor alle bedrijven in de bedrijfskolom.

Voor de financiering van activiteiten die van belang zijn voor de gehele sector, wordt gebruik gemaakt van het instrument van de heffing. Op deze wijze wordt bewerkstelligd dat alle bedrijven meebetalen.

### **De afweging t.o.v. private alternatieven**

De vlassector bestaat in hoofdzaak uit kleine ondernemingen. Deze zijn zelf niet of nauwelijks in staat om onderzoek- of promotieactiviteiten ter hand te nemen. Ditzelfde geldt voor de beroepsorganisaties die in de sector actief zijn. Om die reden is gekozen voor een samenwerking van de gehele bedrijfskolom die vorm krijgt binnen het hoofdproductschap.

Het heffingsysteem maakt dat het hoofdproductschap zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Deze laatste treedt alleen op voor haar leden. Het optreden van het hoofdproductschap beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet op negatieve wijze. Evenmin ondersteunt het optreden van het hoofdproductschap private belangen van individuele ondernemingen.

### **De uitvoering- en handhavingaspecten van de verordening**

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoering- en handhavingaspecten geheel voor rekening van het hoofdproductschap komen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

### **De financiële gevolgen van de verordening/de structuur van de heffing en onderbouwing daarvan**

De heffing wordt opgelegd over 4 categorieën bedrijven, de teler, de kweker, de bereider van zaaizaad en de verwerker.

De teler is verplicht de oppervlakte vezelvlas bij het hoofdproductschap op te geven. Hierdoor wordt bereikt dat alle vlastelers in verhouding tot de omvang van hun vlasteelt bijdragen in de kosten van de projecten voor onderzoek en promotie.

De kweker van vlasrassen of de vertegenwoordiger in Nederland van buitenlandse kwekers van vezelvlaserassen betaalt een heffing per ha door de NAK te velde goedgekeurd zaaizaad van de oogst van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop de bijdrage betrekking heeft. De bereider van zaaizaad van vezelvlaserassen betaalt een heffing per ton goedgekeurd zaaizaad van de oogst van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop de bijdrage betrekking heeft. De verwerker van vezelvlaserassen betaalt een heffing per ha verwerkt vlas van de oogst van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarop de bijdrage betrekking heeft. De heffing is ingesteld op verzoek van de diverse geledingen in de Nederlandse vlaskolom. De heffing is ten opzichte van 2007 met 20% verhoogd. De reden is dat een nieuw programma is gestart voor praktijkgericht vlasonderzoek. Dit programma wordt uitgevoerd door Franse, Belgische en Nederlandse onderzoeksinstituten.

### **De werking naar alle bedrijfsgenoten**

De verordening is van toepassing op vlasbedrijven in Nederland. Met deze heffingsstructuur worden alle bedrijven die met vlas te maken hebben en die profiteren van de bestemming van de heffing belast. De resultaten van de activiteiten die vanuit het Vlasfonds gefinancierd worden, komen ten goede aan deze hele groep van bedrijven. De resultaten van het onderzoek worden gepubliceerd.

### **Toedelen bestuursbevoegdheden**

Teneinde alle ondernemers die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk de heffing te doen betalen, is de secretaris gemandateerd om de ondernemer te belasten met een ambtshalve heffing indien die ondernemer in strijd met de voorschriften in gebreke blijft de benodigde gegevens in te dienen.

### **De becijfering van de opbrengst en vindplaats in de begroting**

De opbrengst wordt geschat op €51.000,-- zoals vermeld in de HPA-begroting 2008 (hoofdstuk F).

### **Het algemeen belang van de activiteit**

De vlassector is een kleine sector die op bepaalde punten sterk afwijkt van andere sectoren in de landbouw. Dit hangt samen met het feit dat het de enige bedrijfstak in de landbouw is waarvan de activiteiten in hoofdzaak gericht zijn op het voortbrengen van natuurlijke vezels voor de vervaardiging van textiel. Voor het voortbestaan van deze sector is samenwerking tussen de bedrijven noodzakelijk. Op die manier kan worden gewaarborgd dat de sector in staat blijft adequaat in te spelen op de eisen en wensen van de samenleving in het algemeen en de gebruiker van natuurlijke vezels in het bijzonder.

### **Het sectoraal belang van de activiteit**

Zonder deze heffing zou de sector sociaal-economisch minder gestructureerd zijn en komen een aantal gewenste projecten niet van de grond. De verbetering van teeltmethoden is in de eerste plaats in het belang van de ongeveer 700 vlassers in Nederland. Het bevorderen van de afzet is in het belang van de gehele bedrijfskolom van zaaizaadleverancier tot en met handelaar en verwerker.

### **Bijzonderheden rond de steunmelding/notificatie**

De Europese Commissie heeft bij besluit van 11 november 1999 kenbaar gemaakt geen bezwaar te hebben tegen de toepassing van onderhavige steunmaatregel (N 459/98). Bij beschikking van 8 september 2004 heeft de Europese Commissie kenbaar gemaakt geen bezwaar te hebben tegen de wijziging van de steunmaatregel (N 534/2003).

### **Administratieve lastendruk**

De administratieve lasten in het kader van onderhavige verordening zijn gering en bestaan voornamelijk uit het jaarlijks invullen van een opgavenformulier, waarop gegevens m.b.t. de verwerkte oppervlakte vlas dan wel de zaaizaadproductie moeten worden ingevuld.

**Terugwerkende kracht**

De verordening heeft terugwerkende kracht aangezien het doorlopende (jaarlijks vastgestelde) heffingen betreft. De tuchtrechtelijk te handhaven bepalingen zijn van terugwerkende kracht uitgezonderd.

Den Haag, .... 2008

Th.A.M. MEIJER  
voorzitter

P. HIJMA  
secretaris