



Hoofdproductschap Akkerbouw

VERGADERING : Bestuur
DATUM : 8 november 2007
AGENDAPUNT : 15
BIJLAGE : 18

Lett.: OV

no. JBA

ONTWERP

HEFFINGSVERORDENING HPA FONDS ZETMEELAARDAPPELEN JAAR 2008

Verordening van het Hoofdproductschap akkerbouw van .. november 2007 houdende vaststelling bestemmingsheffing ten behoeve van het Fonds zetmeelaardappelen voor het jaar 2008 (heffingsverordening HPA fonds zetmeelaardappelen jaar 2008)

Het bestuur van het Hoofdproductschap Akkerbouw;
Gelet op de artikelen 95 en 126, eerste en vierde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op de artikelen 3 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen;
Gehoord de Commissie Teeltaangelegenheden;

Besluit:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- a. hoofdproductschap : Hoofdproductschap Akkerbouw;
- b. bestuur : bestuur van het hoofdproductschap;
- c. dagelijks bestuur : dagelijks bestuur van het hoofdproductschap;
- d. voorzitter : voorzitter van het hoofdproductschap;
- e. secretaris : secretaris van het hoofdproductschap, die belast is met teeltaangelegenheden;
- f. commissie : Commissie Teeltaangelegenheden;
- g. ondernemer : de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld;
- h. zetmeelaardappelen :
 - 1. aardappelen die worden geteeld met de bestemming te worden verwerkt tot aardappelzetmeel,
 - 2. aardappelen die worden geteeld met de bestemming te worden gebruikt als uitgangsmateriaal voor de onder 1 bedoelde teelt, met uitzondering van aardappelen die door de ondernemer zijn aangegeven bij de N.A.K.;
- i. cultuurgrond : beteelde open grond;
- j. gemeten maat : de oppervlakte beteelbare grond, inclusief paden en voren die voor de teelt noodzakelijk zijn;
- k. contractteelt : de teelt van gewassen of producten ingevolge een overeenkomst.

§ 2 Heffingsbepalingen

Artikel 2

1. De ondernemer, die in het jaar 2008 een onderneming drijft, met als activiteit het telen van zetmeelaardappelen, is verplicht voor dat jaar aan het hoofdproductschap een heffing te betalen.
2. De heffing wordt opgelegd naar de grondslag grondgebruik en wordt berekend naar de oppervlakte van de tot de onderneming behorende oppervlakte cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van zetmeelaardappelen in het jaar 2008, op basis van de bij of krachtens de Verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 verstrekte gegevens.
3. De heffing bedraagt over het jaar 2008 € 4,- per hectare.
4. De heffing is bestemd voor het Fonds zetmeelaardappelen.

Artikel 3

1. Voor de toepassing van artikel 2 wordt onder onderneming mede verstaan de onderneming die gedreven wordt door de ondernemer die cultuurgrond:
 - a. zaai- of pootklaar huurt of pacht, waaronder verstaan wordt cultuurgrond waarop door de verhuurder tenminste één van de eerste werkzaamheden, zoals het bemesten, het ploegen en andere voorjaarswerkzaamheden zijn verricht;
 - b. als overig los land voor één teeltseizoen huurt of pacht, waaronder verstaan wordt cultuurgrond die geheel geen voorbereiding door de verhuurder of verpachter heeft ondergaan;
 - c. overigens om niet in gebruik ontvangt, zoals bij landruil;
 - d. beteelt voor contractteelt, waaronder verstaan wordt dat de teler (contractnemer) de gewasverzorging (grotendeels) uitvoert en daarvoor zelf verantwoordelijk is.
2. Voor de toepassing van artikel 2 wordt cultuurgrond gerekend naar de gemeten maat.
3. Voor de toepassing van artikel 2 worden gedeelten van een hectare belast in evenredigheid van het in dat artikel bedoelde bedrag. Gedeelten van hectaren worden naar beneden afgerond tot een veelvoud van aren.

§ 3 Ambtshalve heffing

Artikel 4

1. Indien de ondernemer de gegevens, bedoeld in artikel 2, niet, niet tijdig of niet volledig heeft verstrekt, is de secretaris, namens het bestuur, bevoegd de verschuldigde heffing ambtshalve bij aanslag vast te stellen.
2. Indien de heffingsplichtige binnen 21 dagen na ontvangst van de heffingsaanslag bedoeld in het eerste lid, alsnog de gevraagde gegevens verstrekt, wordt de aanvankelijk vastgestelde heffing ingetrokken en een nieuwe heffing vastgesteld op basis van de door hem verstrekte gegevens.
3. Indien het hoofdproductschap op verzoek van de ondernemer, nadat de termijn genoemd in het tweede lid verstreken is, alsnog overgaat tot wijziging van de ambtshalve vastgestelde heffing, kunnen de voor het hoofdproductschap daaruit voortvloeiende extra kosten in rekening worden gebracht.

§ 4 Betaling van de heffing

Artikel 5

1. De ingevolge deze verordening verschuldigde heffingsbedragen worden betaald uiterlijk op de eenentwintigste dag volgend op die waarop zij door of vanwege het hoofdproductschap aan de hand van nota's in rekening zijn gebracht, dan wel, indien de secretaris, namens het bestuur van het hoofdproductschap, zulks verlangt, voor een door deze te bepalen datum.
2. Het hoofdproductschap is bevoegd tot verrekening van door de ondernemer aan het hoofdproductschap verschuldigde bedragen met door de ondernemer van het hoofdproductschap te ontvangen bedragen over te gaan.

Artikel 6

In afwijking van artikel 5 is de nota terstond invorderbaar:

- a. zodra het faillissement van de ondernemer is aangevraagd;
- b. zodra de ondernemer het drijven van de onderneming beëindigt of van het voornemen daarvan blijkt; of
- c. zodra de ondernemer zich metterwoon in het buitenland heeft gevestigd of van het voornemen daartoe blijkt.

Artikel 7

De secretaris kan, namens het bestuur, besluiten nota's met een bedrag van minder dan € 50,- samen te voegen tot verzamelnota's, welke op meerdere transacties of perioden betrekking hebben.

Artikel 8

Aan de ondernemer die niet of niet geheel binnen de in artikel 5 gestelde termijn heeft betaald, kan door de secretaris, namens het bestuur, de wettelijke interest over het niet-betaalde bedrag in rekening worden gebracht, te berekenen vanaf de dag waarop de betaling uiterlijk dient te zijn verricht ingevolge de aanmaning bedoeld in artikel 127, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

§ 5 Slotbepalingen

Artikel 9

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening zullen - voor zover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald - zonder toestemming van de belanghebbende
 - a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het hoofdproductschap;
 - b. niet onder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, worden bekend gemaakt aan anderen dan de voorzitter, de secretarissen of andere personen van het secretariaat van het hoofdproductschap en de met financiële controle op het hoofdproductschap belaste accountant en diens personeel, voorzover het kennis nemen van die gegevens voor die controle noodzakelijk is.
2. Bekendmaking van gegevens, als in het eerste lid bedoeld, blijft ook zonder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, achterwege in de gevallen waarin uit de aard der gegevens dan wel of zomede uit een of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken op welke persoon en/of onderneming die gegevens betrekking hebben.

Artikel 10

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.

Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2007, treedt zij in werking de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt zij terug tot en met 1 januari 2008, met uitzondering van het in artikel 12 verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 bepaalde.

Artikel 11

Deze verordening wordt aangehaald als Heffingsverordening HPA Fonds zetmeelaardappelen jaar 2008.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

P. HIJMA
secretaris

TOELICHTING

De doelstellingen die worden nagestreefd

Doelstelling van de heffing is in het algemeen het vergroten van het financiële rendement van de zetmeelaardappelteelt en –afzet, waarvan elk bedrijf kan profiteren. Het gaat hierbij met name om financiering van kennisprojecten die als doel hebben betere teeltmethoden aan te reiken, waarbij ziekten en plagen beter beheersbaar zijn en die tevens milieuvriendelijker zijn. Het nastreven van economische en ecologische duurzaamheid is zowel voor de zetmeelaardappelsector als de gehele maatschappij van belang.

De primaire sector heeft ervoor gekozen om het bestuur van het hoofdproductschap te kunnen adviseren vanuit een specifiek daartoe ingestelde commissie. De Commissie Teeltaan-gelegenheden wordt door het bestuur benoemd op voordracht van de LTO, NAV, CNV Bedrijvenbond en FNV Bondgenoten. De commissie is daardoor een goede afspiegeling van de betreffende sector.

Het hoofdproductschap dient ten opzichte van organisaties van ondernemers en werknemers een complementaire rol te vervullen en alleen activiteiten op sectorniveau te ontplooiën waartoe deze organisaties op eigen kracht niet of onvoldoende in staat zijn. De kerntaken onderzoek, kwaliteit en milieu dienen onder publiekrechtelijk kader te geschieden aangezien de daaruit voortvloeiende maatregelen alleen maar geëffectueerd kunnen worden indien iedere onderneming in de sector daaraan gehouden is en deze maatregelen zo nodig sectorbreed kunnen worden gehandhaafd. De sector van aardappeltelers bestaat uit zeer vele kleine en middelgrote ondernemers. Vooral de kleinere bedrijven zullen niet in staat zijn zelf zulke activiteiten uit te (laten) voeren.

De in het kader van onderhavige verordening op te leggen heffingen worden aangewend voor de financiering van maatregelen ter bevordering van het rendement en de afzet. Het gaat hierbij om met name financiering van onderzoeksprojecten en bestrijding van ziekten bij aardappelen. Voor een individueel bedrijf is het niet mogelijk zelf activiteiten te financieren die op deze terreinen liggen.

Het onderzoek betreft teeltkundig onderzoek door PPO (Praktijkonderzoek Plant en Omgeving) en DLV Plant in Wageningen.

De bestrijding van ziekten en plagen geschiedt via de financiering van projecten en de controle op regels die het hoofdproductschap hieromtrent heeft gesteld.

De projecten betreffen met name voorlichting en kennisoverdracht inzake milieuvriendelijke ziekten- en plagenbestrijding. Deze worden voornamelijk in eigen beheer uitgevoerd (incidenteel in samenhang met voorlichtingsorganisaties). De controle-activiteiten worden door controle instanties uitgevoerd.

Beheersing van de ziekte phytophthora geschiedt door voorlichting aan akkerbouwers over methoden en technieken voor de ziektebeheersing en motivatie van de telers om deze in te passen in zijn/haar individuele bedrijfsstrategie. Tevens wordt hierbij de controle op de regels rond de phytophthorabestrijding gefinancierd.

De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening

Het hoofdproductschap is als publiekrechtelijke organisatie ingesteld voor alle zetmeelaardappeltelers. Alle zetmeelaardappeltelers betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten, maar niet meebetalen.

De afweging t.o.v. private alternatieven

Gezien het collectieve belang voor de gehele sector, waarbij het voor de individuele teler niet mogelijk is de vermelde onderwerpen zelf aan te pakken, is gekozen voor een collectieve publieke aanpak. Resultaten van onderzoek en beheersing van ziekten en plagen versterken de economische positie van de telers en de zetmeelsector (teelt, verwerking en afzet) als geheel.

Dit heffingsysteem maakt dat het hoofdproductschap zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Deze laatste treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het optreden van het hoofdproductschap beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet op negatieve wijze. Evenmin ondersteunt het optreden van het hoofdproductschap private belangen van individuele ondernemingen.

De uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het hoofdproductschap komen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

De financiële gevolgen van de verordening/de structuur van de heffing en onderbouwing daarvan

De heffing is ten opzichte van het jaar 2007 verlaagd.

De heffing wordt opgelegd over de oppervlakte zetmeelaardappelen, die de telers verplicht zijn bij het hoofdproductschap op te geven. Hierdoor wordt bereikt dat alle zetmeelaardappeltelers in verhouding tot de grootte van hun bedrijf bijdragen in de kosten van de projecten.

Het gaat hier om een heffing die alleen rust op arealen die in Nederland liggen, zodat deze geen invloed op het handelsverkeer tussen de lidstaten heeft.

De verhouding tot andere wetgeving en tot bestaande en komende internationale en communautaire regelingen.

N.v.t.

De werking naar alle bedrijfsgenoten

De verordening is van toepassing op alle telers van zetmeelaardappelen in Nederland. Met deze heffingsstructuur worden alle zetmeelaardappeltelers die profijt hebben van de bestemming van de heffing belast. De resultaten van onderzoek en voorlichting zijn voor ieder in de sector beschikbaar.

Toedelen bestuursbevoegdheden

Teneinde alle ondernemers die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk de heffing te doen betalen, is de secretaris gemandateerd om de ondernemer te belasten met een ambtshalve heffing indien die ondernemer in strijd met de voorschriften in gebreke blijft de benodigde gegevens in te dienen.

De becijfering van de opbrengst en vindplaats in de begroting

De opbrengst wordt geschat op € 196.000,- zoals vermeld in de HPA-begroting 2008 (hoofdstukken F1 en G2).

De uitgaven hebben betrekking op de volgende bestemmingen:

- Onderzoek € 100.000,-
- Masterplan Phytophthora € 50.000,-

Het verschil tussen heffingsopbrengst en uitgaven wordt toegevoegd aan de reserve.

Het algemeen belang van de activiteit

Zonder deze regeling zou er niet op deze schaal onderzoek plaatsvinden. Kleine en middelgrote ondernemingen kunnen niet tegelijkertijd dit soort activiteiten zelf financieren. Dit geldt eveneens voor de bestrijding van ziekten en plagen en maatregelen die het milieu ten goede komen.

Kwaliteitsverbetering en vermindering van de belasting van het milieu zijn in het belang van burger en consument.

Het sectoraal belang van de activiteit

Zonder deze heffing zou de sector sociaal-economisch minder gestructureerd zijn en komen een aantal gewenste projecten niet van de grond. Op verzoek van de ongeveer 3000 zetmeelaardappeltelers is gekozen voor een collectieve aanpak.

Onderzoek en het beheersen van ziekten en plagen en de vermindering van de belasting van het milieu leveren een bijdrage aan de versterking van de economische positie van de betrokken ondernemers en van de sector als geheel.

Bijzonderheden rond de steunmelding/notificatie

De Europese Commissie heeft bij besluit van 25 oktober 1999 goedkeuring verleend aan onderhavige steunmaatregel, bekend onder nummer N 526/99.

Een wijziging op de steunmaatregel bestaande uit de toevoeging van het onderdeel kwaliteit- en milieubeleid is bij besluit van 6 december 2002 goedgekeurd (N 448/02).

Administratieve lastendruk

De heffingsstructuur is zodanig dat zij voor de ondernemer nauwelijks lastendruk met zich brengt. Voor het opleggen van de heffingen wordt gebruik gemaakt van de registraties van LNV. De ondernemer verstrekt zijn gegevens op het door LNV verstrekte formulier en dient dit vervolgens in bij de uitvoerende dienst van LNV, die deze gegevens doorgeeft aan het hoofdproductschap.

Terugwerkende kracht

De verordening heeft terugwerkende kracht aangezien het doorlopende (jaarlijks vastgestelde) heffingen betreft. De tuchtrechtelijk te handhaven bepalingen zijn van terugwerkende kracht uitgezonderd.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

P. HIJMA
secretaris