



Hoofdproductschap Akkerbouw

VERGADERING : Bestuur
DATUM : 8 november 2007
AGENDAPUNT : 14
BIJLAGE : 17

Lett.: OV

no. JBA

ONTWERP

HEFFINGSVERORDENING HPA FONDS AARDAPPELVERWERKING JAAR 2008

Verordening van het Hoofdproductschap Akkerbouw van .. november 2007 houdende vaststelling bestemmingsheffing ten behoeve van het Fonds aardappelverwerking voor het jaar 2008 (Heffingsverordening HPA fonds aardappelverwerking jaar 2008)

Het bestuur van het Hoofdproductschap Akkerbouw;
Gelet op de artikelen 95 en 126, eerste, vierde en zesde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op de artikelen 3 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen;
Gehoord de Commissie Teeltaangelegenheden;

Besluit:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- a. hoofdproductschap : Hoofdproductschap Akkerbouw;
- b. bestuur : bestuur van het hoofdproductschap;
- c. dagelijks bestuur : dagelijks bestuur van het hoofdproductschap;
- d. voorzitter : voorzitter van het hoofdproductschap;
- e. secretaris : secretaris van het hoofdproductschap, die belast is met teeltaangelegenheden;
- f. commissie : Commissie Teeltaangelegenheden;
- g. ondernemer : de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld;
- h. lidstaten : landen en gebieden die als lid deelnemen aan de Europese Unie;
- i. derde landen : andere dan de onder h. genoemde landen en gebieden;
- j. voorgebakken : producten ex GN-code 2004 10 10
aardappelproducten : producten ex GN-code 2005 20 80;
- k. afgebakken :
aardappelproducten : producten ex GN-code 2005 20 20;
- l. gedroogde : producten ex GN-code 1105 10 00
aardappelproducten : producten ex GN-code 1105 20 00
producten ex GN-code 0712 90 05
producten ex GN-code 2004 10 91
producten ex GN-code 2005 20 10;
- m. overige : producten ex GN-code 2004 10 99

Artikel 4

1. De ondernemer is verplicht door middel van een opgavenformulier aan het hoofdproductschap gegevens te verstrekken voor de vaststelling van de heffing, bedoeld in artikel 2 en/of voor statistische doeleinden.
2. Het opgavenformulier dient door de ondernemer volledig en naar waarheid te worden ingevuld.
3. De opgave dient maandelijks te geschieden en wel uiterlijk op de vijftiende dag volgend op de maand waarop de opgave betrekking heeft.
4. Indien in een bepaalde maand geen activiteiten als vermeld op het opgavenformulier hebben plaatsgevonden, dient ook dit gegeven te worden opgegeven.
5. De ondernemer die ingevolge artikel 2 heffingsplichtig is legt, indien de secretaris, namens het bestuur, daarom verzoekt, een door een accountant afgegeven verklaring over, waaruit blijkt de totale hoeveelheid in het jaar 2008 verwerkte hoeveelheid aardappelen tot aardappelproducten en de totale hoeveelheid ingevoerde aardappelen welke tot aardappelproducten zijn verwerkt.
6. De ondernemer is verplicht alle medewerking te verlenen aan de controle door of namens het hoofdproductschap van de in het eerste lid bedoelde opgave.

§ 3 Ambtshalve heffing

Artikel 5

1. Indien de ondernemer de gegevens, bedoeld in artikel 4, niet, niet tijdig of niet volledig heeft verstrekt, is de secretaris, namens het bestuur, bevoegd de verschuldigde heffing ambtshalve bij aanslag vast te stellen.
2. Indien de heffingsplichtige binnen 21 dagen na ontvangst van de heffingsaanslag bedoeld in het eerste lid, alsnog de gevraagde gegevens verstrekt, wordt de aanvankelijk vastgestelde heffing ingetrokken en een nieuwe heffing vastgesteld op basis van de door hem verstrekte gegevens.
3. Indien het hoofdproductschap op verzoek van de ondernemer, nadat de termijn genoemd in het tweede lid verstreken is, alsnog overgaat tot wijziging van de ambtshalve vastgestelde heffing, kunnen de voor het hoofdproductschap daaruit voortvloeiende extra kosten in rekening worden gebracht.

§ 4 Betaling van de heffing

Artikel 6

1. De ingevolge deze verordening verschuldigde heffingsbedragen worden betaald uiterlijk op de eenentwintigste dag volgend op die waarop zij door of vanwege het hoofdproductschap aan de hand van nota's in rekening zijn gebracht, dan wel, indien de secretaris, namens het bestuur van het hoofdproductschap, zulks verlangt, voor een door deze te bepalen datum.
2. Het hoofdproductschap is bevoegd tot verrekening van door de ondernemer aan het

hoofdproductschap verschuldigde bedragen met door de ondernemer van het hoofdproductschap te ontvangen bedragen over te gaan

Artikel 7

In afwijking van artikel 6 is de nota terstond invorderbaar:

- a. zodra het faillissement van de ondernemer is aangevraagd;
- b. zodra de ondernemer het drijven van de onderneming beëindigt of van het voornemen daarvan blijkt; of
- c. zodra de ondernemer zich metterwoon in het buitenland heeft gevestigd of van het voornemen daartoe blijkt.

Artikel 8

De secretaris kan, namens het bestuur, besluiten nota's met een bedrag minder dan € 50,-- samen te voegen tot verzamelnota's, welke op meerdere transacties of perioden betrekking hebben.

Artikel 9

Aan de ondernemer die niet of niet geheel binnen de in artikel 6 gestelde termijn heeft betaald, kan door de secretaris, namens het bestuur, de wettelijke interest over het niet-betaalde bedrag in rekening worden gebracht, te berekenen vanaf de dag waarop de betaling uiterlijk dient te zijn verricht ingevolge de aanmaning bedoeld in artikel 127, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

§ 5 Slotbepalingen

Artikel 10

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening zullen - voor zover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald - zonder toestemming van de belanghebbende
 - a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het hoofdproductschap
 - b. niet onder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, worden bekend gemaakt aan anderen dan de voorzitter, de secretarissen of andere personen van het secretariaat van het hoofdproductschap en de met financiële controle op het hoofdproductschap belaste accountant en diens personeel, voorzover het kennis nemen van die gegevens voor die controle noodzakelijk is.
2. Bekendmaking van gegevens, als in het eerste lid bedoeld, blijft ook zonder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, achterwege in de gevallen waarin uit de aard der gegevens dan wel of zomede uit een of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken op welke persoon en/of onderneming die gegevens betrekking hebben.

Artikel 11

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.

Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2007, treedt zij in werking de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt zij terug tot en met 1 januari 2008.

Artikel 12

Deze verordening wordt aangehaald als Heffingsverordening HPA Fonds aardappelverwerking jaar 2008.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

P. HIJMA
secretaris

TOELICHTING

De doelstellingen die worden nagestreefd

Doelstelling van de heffing is verbetering van productieprocessen en vermindering van milieubelasting. Het gaat hierbij om met name financiering van onderzoek en milieubeleid. Enerzijds wordt beoogd de omzet van de aardappelverwerkers te vergroten, waardoor het inkomen toe kan nemen en anderzijds wordt beoogd het milieu minder te belasten.

De primaire sector heeft ervoor gekozen om het bestuur van het hoofdproductschap te kunnen adviseren vanuit een specifiek daartoe ingestelde commissie. De Commissie Teeltaangelegenheden wordt door het bestuur benoemd op voordracht van de LTO, NAV, CNV Bedrijvenbond en FNV Bondgenoten. De commissie is daardoor een goede afspiegeling van de betreffende sector.

Het hoofdproductschap dient ten opzichte van organisaties van ondernemers en werknemers een complementaire rol te vervullen en alleen activiteiten op sectorniveau te ontplooiën waartoe deze organisaties op eigen kracht niet of onvoldoende in staat zijn. De kerntaken onderzoek en milieu dienen onder publiekrechtelijk kader te geschieden aangezien de daaruit voortvloeiende maatregelen alleen maar geëffectueerd kunnen worden indien iedere onderneming in de sector daaraan gehouden is en deze maatregelen zo nodig sectorbreed kunnen worden gehandhaafd. De sector van aardappelverwerkers bestaat ook uit kleine en middelgrote ondernemers. Vooral de kleinere bedrijven zullen niet in staat zijn zelf zulke activiteiten uit te (laten) voeren.

De in het kader van onderhavige verordening op te leggen heffingen worden aangewend voor de financiering van onderzoek en milieu. Doelstelling van de heffing is verbetering van productieprocessen en vermindering van milieubelasting.

Het gaat hierbij met name om verbetering van de bewaarkwaliteit, informatie-uitwisseling, meting ingangskwaliteit en nieuwe veredelings technieken om de kwaliteit van aardappelrassen te verhogen.

De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening

Het hoofdproductschap is als publiekrechtelijke organisatie ingesteld voor alle aardappelverwerkers. Al deze bedrijven betalen mee aan het fonds aardappelverwerking. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten, maar niet meebetalen.

De afweging t.o.v. private alternatieven

Gezien het collectieve belang voor de gehele sector, waarbij het voor de individuele aardappelverwerker niet mogelijk is de vermelde onderwerpen zelf aan te pakken, is gekozen voor een collectieve publieke aanpak. Zodoende kan onderzoek op elkaar worden afgestemd, is meer geld voor meerjarige projecten beschikbaar en worden volwaardige publicaties aan de sector beschikbaar gesteld.

Dit heffingensysteem maakt dat het hoofdproductschap zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Deze laatste treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het optreden van het hoofdproductschap beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet op negatieve wijze. Evenmin ondersteunt het optreden van het hoofdproductschap private belangen van individuele ondernemingen.

De uitvoerings- en handavingsaspecten van de verordening

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handavingsaspecten geheel voor rekening van het hoofdproductschap komen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

De financiële gevolgen van de verordening/de structuur van de heffing en onderbouwing daarvan

De heffing is ten opzichte van het jaar 2007 gelijk gebleven.

De heffing wordt opgelegd over de hoeveelheid verwerkte Nederlandse aardappelen, die aardappelverwerkers verplicht zijn op te geven bij het hoofdproductschap. Hiermee wordt bereikt dat alle verwerkers naar rato meebetalen aan activiteiten, die in het belang worden geacht van de aardappelverwerkende sector.

Het gaat hier om een omzetheffing van in Nederland verwerkte aardappelen, zodat er geen invloed is op het handelsverkeer tussen de lidstaten.

De verhouding tot andere wetgeving en tot bestaande en komende internationale en communautaire regelingen.

N.v.t.

De werking naar alle bedrijfsgenoten

De verordening is van toepassing op alle aardappelverwerkers. Met deze heffingsstructuur worden alle in Nederland gevestigde ondernemingen die profijt van de bestemming van de heffing hebben belast. De resultaten van onderzoek en voorlichting zijn voor ieder in de sector beschikbaar.

Toedelen bestuursbevoegdheden

Teneinde alle ondernemers die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk de heffing te doen betalen, is de secretaris gemandateerd om de ondernemer te belasten met een ambtshalve heffing indien die ondernemer in strijd met de voorschriften in gebreke blijft de benodigde gegevens in te dienen.

De becijfering van de opbrengst en vindplaats in de begroting

De opbrengst wordt geschat op € 150.000,- zoals vermeld in de HPA-begroting 2008 (hoofdstukken F1 en G2).

De uitgaven hebben betrekking op de volgende bestemmingen:

- Onderzoek € 61.000,--
- Milieubeleid € 45.000,--

De Schilthuisaftrek geldt voor de leden van de Vereniging voor de Aardappelverwerkende Industrie. Het betreft een korting van 25% op de heffing. Artikel 126, zesde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie bepaalt dat de aftrek niet meer dan de helft van de heffing kan bedragen. Aan deze bepaling is met de bepaling van een korting van 25% op de heffing voldaan.

De tekst van artikel 2 correspondeert met de bepaling opgenomen in artikel 2, eerste lid van het Besluit beleidsregel inzake de toepassing van de Schilthuisaftrek van de SER.

De filosofie achter deze aftrek van de heffing is van oudsher om de vrijheid van organisaties in sectoren van het bedrijfsleven niet te belemmeren. De ontplooiing van de organisaties vormt mede de basis voor productschappen. De door georganiseerde akkerbouwers verrichte inzet ten behoeve van belangenbehartiging in de branche en de daarmee gepaard gaande beleidsvoorbereidende activiteiten in publiek verband, rechtvaardigt een korting op de verplichte heffing in de vorm van een aan de vrijwillige contributie gerelateerde korting. De niet-georganiseerde ondernemer profiteert in gelijke mate van die publiekrechtelijke activiteiten.

Totale hoogte van de Schilthuisaftrek is ongeveer € 45.000,-.

Het algemeen belang van de activiteit

Zonder deze regeling zou er niet op deze schaal onderzoek plaatsvinden. De resultaten van het onderzoek bevorderen de kwaliteit van de productieprocessen en leveren een vermindering van de belasting van het milieu op. Dit is in het algemeen belang van consument en milieu.

Het sectoraal belang van de activiteit

Zonder deze heffing zou de sector sociaal-economisch minder gestructureerd zijn en komen een aantal gewenste projecten niet van de grond. Voor een individueel bedrijf is het niet goed mogelijk zelf activiteiten te financieren die op deze terreinen liggen. Op verzoek van de brancheorganisaties is gekozen voor een collectieve aanpak, hetgeen het belang van de individuele teler en het belang van de gehele sector dient.

Bijzonderheden rond de steunmelding/notificatie

De Europese Commissie heeft bij besluit van 30 september 1998 kenbaar gemaakt geen bezwaar te hebben tegen de toepassing van onderhavige steunmaatregel (met inachtneming van de maximum bedragen) in het kader van de overname van steunmaatregelen van het Landbouwschap door het Hoofdproductschap Akkerbouw (steunmaatregel nr. NN 94/98).

Administratieve lastendruk

De aardappelverwerkende industrie verstrekt zijn gegevens maandelijks op een door het hoofdproductschap verstrekt formulier. Het gaat om een vaste groep van 37 grote verwerkers en middelgrote import- en exportbedrijven. Deze bedrijven zijn bekend met de werkwijze van het invullen van de formulieren. Door toenemende automatisering wordt de lastendruk minder en door de ondernemers als acceptabel aanvaard.

Terugwerkende kracht

De verordening heeft terugwerkende kracht aangezien het doorlopende (jaarlijks vastgestelde) heffingen betreft.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

P. HIJMA
secretaris