



## Hoofdproductschap Akkerbouw

---

**VERGADERING** : Bestuur  
**DATUM** : 8 november 2007  
**AGENDAPUNT** : 13  
**BIJLAGE** : 16

Lett.: OV

no. JBA

### ONTWERP

#### HEFFINGSVERORDENING HPA FONDS TEELTAANGELEGENHEDEN JAAR 2008

Verordening van het Hoofdproductschap Akkerbouw van .. november 2007 houdende vaststelling bestemmingsheffing ten behoeve van het Fonds Teeltaangelegenheden voor het jaar 2008 (heffingsverordening HPA fonds teeltaangelegenheden jaar 2008)

Het bestuur van het Hoofdproductschap Akkerbouw;  
Gelet op de artikelen 95 en 126, eerste en vierde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op artikel 3 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen;  
Gehoord de Commissie Teeltaangelegenheden;

Besluit:

#### § 1 Begripsbepalingen

##### Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- |    |                   |   |   |
|----|-------------------|---|---|
| a. | hoofdproductschap | : | Hoofdproductschap Akkerbouw;  |
| b. | bestuur           | : | bestuur van het hoofdproductschap;  |
| c. | dagelijks bestuur | : | dagelijks bestuur van het hoofdproductschap;  |
| d. | voorzitter        | : | voorzitter van het hoofdproductschap;   |
| e. | secretaris        | : | secretaris van het hoofdproductschap, die belast is met teeltaangelegenheden;   |
| f. | commissie         | : | Commissie Teeltaangelegenheden;   |
| g. | ondernemer        | : | de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld;               |
| h. | braakland         | : | de gronden die in enig oogstjaar tot en met april van het daaropvolgende oogstjaar niet worden beteeld;               |
| i. | cultuurgrond      | : | beteelde grond, braakland;  |
| j. | N.A.K.            | : | Stichting Nederlandse Algemene Keuringsdienst voor zaaizaad en pootgoed van landbouwgewassen, gevestigd te Emmeloord; |
| k. | gemeten maat      | : | de oppervlakte beteelbare grond, inclusief paden en voren die voor de teelt noodzakelijk zijn;                        |

- I. contractteelt : de teelt van gewassen of producten  
ingevolge een overeenkomst.

## § 2 Heffingsbepalingen

### Artikel 2

1. De ondernemer, die in het jaar 2008 een onderneming drijft, met als activiteit het telen van akkerbouwgewassen, is verplicht voor dat jaar aan het hoofdproductschap een heffing te betalen.
2. De berekening van de heffing vindt plaats op basis van de door de ondernemer aan het hoofdproductschap ingevolge de bij of krachtens de Verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 verstrekte gegevens.
3. De heffing wordt opgelegd naar het grondgebruik en berekend naar de oppervlakte van de bij de onderneming behorende cultuurgrond en bedraagt voor:

groep 1	cultuurgrond, in gebruik als braakland:	€ 3,- per ha;
groep 2	cultuurgrond in gebruik voor de teelt van triticale, veldbonen, koolzaad en groenbemestingsgewassen:	€ 3,- per ha;
groep 3	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van kapucijners en grauwe erwten en groene droog te oogsten erwten en schokkers:	€ 3,- per ha;
groep 4	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van zomertarwe, zomergerst, rogge andere dan snijrogge en haver:	€ 3,20 per ha;
groep 5	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van luzerne:	€ 3,- per ha;
groep 6	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van wintertarwe en wintergerst:	€ 3,20 per ha;
groep 7	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van vlas:	€ 3,- per ha;
groep 8	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van karwijzaad en blauwmaanzaad:	€ 3,- per ha;
groep 9	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van corn cob mix en korrelmais:	€ 3,- per ha;
groep 10	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van bruine bonen:	€ 3,- per ha;
groep 11	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van graszaad:	€ 3,- per ha;
groep 12	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van zetmeelaardappelen:	€ 3,- per ha;

groep 13	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van voederbieten:	€ 3,- per ha;
groep 14	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van andere dan in de groepen 1 t/m 13 en 15 t/m 20 genoemde gewassen:	€ 3,- per ha;
groep 15	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van suikerbieten:	€ 9,- per ha;
groep 16	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van consumptieaardappelen:	€ 6,- per ha;
groep 17	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van pootaardappelen (bij de N.A.K. aangegeven):	€ 6,- per ha;
groep 18	cultuurgrond in gebruik voor de teelt van zaaiuien:	€ 6,- per ha;
groep 19	cultuurgrond in gebruik voor de teelt van poot- en plantuien (inclusief sjalotten):	€ 6,- per ha;
groep 20	cultuurgrond in gebruik voor de teelt van zilveruien:	€ 6,- per ha.

4. De heffing is bestemd voor het Fonds teeltaangelegenheden.

### Artikel 3

1. Voor de toepassing van artikel 2 wordt onder onderneming mede verstaan de onderneming die gedreven wordt door de ondernemer die cultuurgrond:
  - a. zaai- of pootklaar huurt of pacht, waaronder verstaan wordt cultuurgrond waarop door de verhuurder tenminste één van de eerste werkzaamheden, zoals het bemesten, het ploegen en andere voorjaarswerkzaamheden zijn verricht;
  - b. als overig los land voor één teeltseizoen huurt of pacht, waaronder verstaan wordt cultuurgrond die geheel geen voorbereiding door de verhuurder of verpachter heeft ondergaan;
  - c. overigens om niet in gebruik ontvangt, zoals bij landruil;
  - d. beteelt voor contractteelt, waaronder verstaan wordt dat de teler (contractnemer) de gewasverzorging (grotendeels) uitvoert en daarvoor zelf verantwoordelijk is.

In afwijking van het eerste lid onderdelen a en b wordt cultuurgrond die door de ondernemer zaaiklaar is verhuurd voor de teelt van vlas, gerekend tot het bedrijf van de verhuurder.

2. Voor de toepassing van artikel 2 wordt cultuurgrond gerekend naar de gemeten maat.
3. Voor de toepassing van artikel 2 worden gedeelten van een hectare belast in evenredigheid met de aldaar bedoelde bedragen. Gedeelten van een hectare worden naar beneden afgerond tot een veelvoud van aren.

### § 3 Ambtshalve heffing

#### Artikel 4

1. Indien de ondernemer de gegevens, bedoeld in artikel 2, niet, niet-tijdig of niet volledig heeft verstrekt, is de secretaris, namens het bestuur bevoegd de verschuldigde heffing ambtshalve bij aanslag vast te stellen.
2. Indien de heffingsplichtige binnen 21 dagen na ontvangst van de heffingsaanslag bedoeld in het eerste lid, alsnog de gevraagde gegevens verstrekt, wordt de aanvankelijk vastgestelde heffing ingetrokken en een nieuwe heffing vastgesteld op basis van de door hem verstrekte gegevens.
3. Indien het hoofdproductschap op verzoek van de ondernemer, nadat de termijn genoemd in het tweede lid verstreken is, alsnog overgaat tot wijziging van de ambtshalve vastgestelde heffing, kunnen de voor het hoofdproductschap daaruit voortvloeiende extra kosten in rekening worden gebracht.

### § 4 Betaling van de heffing

#### Artikel 5

1. De ingevolge deze verordening verschuldigde heffingsbedragen worden betaald uiterlijk op de eenentwintigste dag volgend op die waarop zij door of vanwege het hoofdproductschap aan de hand van nota's in rekening zijn gebracht, dan wel, indien de secretaris, namens het bestuur van het hoofdproductschap, zulks verlangt, voor een door deze te bepalen datum.
2. Het hoofdproductschap is bevoegd tot verrekening van door de ondernemer aan het hoofdproductschap verschuldigde bedragen met door de ondernemer van het hoofdproductschap te ontvangen bedragen over te gaan.

#### Artikel 6

In afwijking van artikel 5 is de nota terstond invorderbaar:

- a. zodra het faillissement van de ondernemer is aangevraagd;
- b. zodra de ondernemer het drijven van de onderneming beëindigt of van het voornemen daartoe blijkt; of
- c. zodra de ondernemer zich metterwoon in het buitenland heeft gevestigd of van het voornemen daartoe blijkt.

#### Artikel 7

De secretaris kan, namens het bestuur, besluiten nota's met een bedrag minder dan € 50,- samen te voegen tot verzamelnota's, welke op meerdere transacties of perioden betrekking hebben.

#### Artikel 8

Aan de ondernemer die niet of niet geheel binnen de in artikel 5 gestelde termijn heeft betaald, kan door de secretaris, namens het bestuur, de wettelijke interest over het niet-betaalde bedrag in rekening worden gebracht, te berekenen vanaf de dag waarop de betaling dient te zijn verricht ingevolge de aanmaning bedoeld in artikel 127, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

## § 5 Slotbepalingen

### Artikel 9

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening zullen - voor zover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald - zonder toestemming van de belanghebbende
  - a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het hoofdproductschap;
  - b. niet onder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, worden bekend gemaakt aan anderen dan de voorzitter, de secretarissen of andere personen van het secretariaat van het hoofdproductschap en de met financiële controle op het hoofdproductschap belaste accountant en diens personeel, voorzover het kennis nemen van die gegevens voor die controle noodzakelijk is.
2. Bekendmaking van gegevens, als in het eerste lid bedoeld, blijft ook zonder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, achterwege in de gevallen waarin uit de aard der gegevens dan wel of zomede uit een of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken op welke persoon en/of onderneming die gegevens betrekking hebben.

### Artikel 10

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.  
Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2007, treedt zij in werking de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt zij terug tot en met 1 januari 2008, met uitzondering van het in artikel 12 verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 bepaalde

### Artikel 11

Deze verordening wordt aangehaald als Heffingsverordening HPA fonds teeltaangelegenheden jaar 2008.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER  
voorzitter

P. HIJMA  
secretaris

## TOELICHTING

### **De doelstellingen die worden nagestreefd**

Doelstelling van de heffing is het verhogen van het financiële rendement van de productie en afzet van akkerbouwgewassen en –producten, het voorkomen van ziekten en plagen bij akkerbouwgewassen en de vermindering van milieubelasting. Het gaat hierbij met name om financiering van onderzoek en milieubeleid.

De primaire sector heeft ervoor gekozen om het bestuur van het HPA te kunnen adviseren vanuit een specifiek daartoe ingestelde commissie. De Commissie Teeltaangelegenheden wordt door het bestuur benoemd op voordracht van de LTO, NAV, CNV Bedrijvenbond en FNV Bondgenoten. De commissie is daardoor een goede afspiegeling van de betreffende sector.

Het hoofdproductschap dient ten opzichte van organisaties van ondernemers en werknemers een complementaire rol te vervullen en alleen activiteiten op sectorniveau te ontplooiën waartoe deze organisaties op eigen kracht niet of onvoldoende in staat zijn. Voornoemde taken dienen onder publiekrechtelijk kader te geschieden, aangezien de daaruit voortvloeiende maatregelen alleen maar geëffectueerd kunnen worden indien iedere onderneming in de sector daaraan gehouden is en deze maatregelen zo nodig sectorbreed kunnen worden gehandhaafd. De sector van akkerbouwers bestaat uit zeer vele kleine en middelgrote ondernemers. Vooral de kleinere bedrijven zullen niet in staat zijn zelf zulke activiteiten uit te (laten) voeren.

De in het kader van onderhavige verordening op te leggen heffingen worden aangewend voor de financiering van onderzoek en milieubeleid.

Het gaat hierbij met name om verbetering van teeltmethoden die een hogere opbrengst en een op de vraag gerichte kwaliteit tot stand brengen.

Tevens wordt een vergroting van de duurzaamheid beoogd door de input van mineralen en chemische middelen te verlagen, zodat de omgeving (milieu, natuur) minder belast wordt. Ook wordt de ontwikkeling van betere rassen gestimuleerd. Een deel van het geld wordt besteed aan kennisoverdracht om onderzoeksresultaten in de praktijk te (laten) brengen.

### **De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening**

Het hoofdproductschap is als publiekrechtelijke organisatie ingesteld voor alle ondernemingen in de akkerbouw. Alle ondernemingen betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten, maar niet meebetalen.

### **De afweging t.o.v. private alternatieven**

Gezien het collectieve belang voor de gehele sector, waarbij het voor de individuele akkerbouwer niet mogelijk is de vermelde onderwerpen zelf aan te pakken, is gekozen voor een collectieve publieke aanpak. Zodoende kan onderzoek op elkaar worden afgestemd, is meer geld voor meerjarige projecten beschikbaar en worden volwaardige publicaties aan de sector beschikbaar gesteld.

Dit heffingensysteem maakt dat het hoofdproductschap zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Deze laatste treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het optreden van het hoofdproductschap beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet op negatieve wijze. Evenmin ondersteunt het optreden van het hoofdproductschap private belangen van individuele ondernemingen.

### **De uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening**

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het hoofdproductschap komen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

### **De financiële gevolgen van de verordening/de structuur van de heffing en onderbouwing daarvan**

De heffingen zijn ten opzichte van het jaar 2007 op hetzelfde niveau gebleven. Wel is tot een verschuiving tussen de gewassen besloten.

De heffing wordt opgelegd naar het grondgebruik en berekend naar de oppervlakte van de bij de onderneming behorende cultuurgrond. Hierdoor wordt bereikt dat alle akkerbouwers in verhouding tot de grootte van hun bedrijf bijdragen in de kosten van de projecten. Bij gewassen met een hogere gemiddelde financiële opbrengst zijn de heffingen hoger vastgesteld dan de overige gewassen. Bovendien is het nemen van de oppervlakte per bedrijf als heffingspunt administratief eenvoudig.

Het gaat hier om een heffing die alleen rust op arealen die in Nederland liggen, zodat deze geen invloed op het handelsverkeer tussen de lidstaten heeft.

### **De verhouding tot andere wetgeving en tot bestaande en komende internationale en communautaire regelingen.**

N.v.t.

### **De werking naar alle bedrijfsgenoten**

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld. In de sector teeltaangelegenheden gaat het om alle bedrijven met akkerbouwgewassen. De resultaten van onderzoek en voorlichting zijn voor ieder in de sector beschikbaar.

### **Toedelen bestuursbevoegdheden**

Teneinde alle ondernemers die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk de heffing te doen betalen, is de secretaris gemandateerd om de ondernemer te belasten met een ambtshalve heffing indien die ondernemer in strijd met de voorschriften in gebreke blijft de benodigde gegevens in te dienen.

### **De becijfering van de opbrengst en vindplaats in de begroting**

De opbrengst wordt geschat op €2.550.000,- zoals vermeld staat in de HPA-begroting 2008 (hoofdstukken F1 en G2).

De uitgaven hebben betrekking op ondermeer de volgende bestemmingen:

- Onderzoek	€ 2.145.000,-
- Gewasbeschermingsbeleid	€ 100.000,-
- Akkerbouw PR	€ 180.000,-
- Tuchtrect	€ 60.000,-

### **Het algemeen belang van de activiteit**

Zonder deze regeling zou er niet op deze schaal onderzoek plaatsvinden. De resultaten van het onderzoek bevorderen de kwaliteit en leveren een vermindering van de belasting van het milieu op. Dit is in het algemeen belang van consument en milieu.

### **Het sectoraal belang van de activiteit**

Zonder deze heffing zou de sector sociaal-economisch minder gestructureerd zijn en komen een aantal gewenste projecten niet van de grond. Omdat de ongeveer 19.000 akkerbouwers niet ieder voor zich bovenstaande onderwerpen kunnen aanpakken, is op verzoek van de brancheorganisaties gekozen voor een collectieve aanpak. Onderzoek en beleid dat gericht is op het voorkomen van ziekten en plagen en de vermindering van de belasting van het milieu leveren een bijdrage aan de versterking van de economische positie van de betrokken ondernemers en van de sector als geheel.

### **Bijzonderheden rond de steunmelding/notificatie**

De Europese Commissie heeft bij besluit van 30 september 1998 goedkeuring verleend aan onderhavige steunmaatregel, bekend onder NN 94/98. Bij besluit van 17 april 2002 is goedkeuring verleend aan het toevoegen van 3 heffingsgroepen, te weten zaaiuien, poot- en plantuien en zilveruien.

**Administratieve lastendruk**

De heffingsstructuur is zodanig dat zij voor de ondernemer nauwelijks lastendruk met zich brengt. Voor het opleggen van de heffingen wordt gebruik gemaakt van de registraties van LNV. De ondernemer verstrekt zijn gegevens op het door LNV verstrekte formulier en dient dit vervolgens in bij de uitvoerende dienst van LNV, die deze gegevens doorgeeft aan het hoofdproductschap.

**Terugwerkende kracht**

De verordening heeft terugwerkende kracht aangezien het doorlopende (jaarlijks vastgestelde) heffingen betreft. De tuchtrechtelijk te handhaven bepalingen zijn van terugwerkende kracht uitgezonderd.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER  
voorzitter

P. HIJMA  
secretaris