



Hoofdproductschap Akkerbouw

VERGADERING : Bestuur
DATUM : 8 november 2007
AGENDAPUNT : 12
BIJLAGE : 15

Lett.: OV

no JBA

ONTWERP

VERORDENING HPA FINANCIERINGSHEFFING SECTOR AARDAPPELEN JAAR 2008

Verordening van het Hoofdproductschap Akkerbouw van .. november 2007 houdende regels ter zake van de aan de onder het Hoofdproductschap Akkerbouw ressorterende ondernemers op te leggen heffing voor het jaar 2008 (verordening HPA financieringsheffing sector aardappelen jaar 2008)

Het bestuur van het Hoofdproductschap Akkerbouw;
Gelet op de artikelen 95 en 126 eerste en zesde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op de artikelen 3 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen;

Besluit:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- a. hoofdproductschap : Hoofdproductschap Akkerbouw;
- b. bestuur : bestuur van het hoofdproductschap;
- c. dagelijks bestuur : dagelijks bestuur van het hoofdproductschap;
- d. voorzitter : voorzitter van het hoofdproductschap;
- e. secretaris : secretaris van het hoofdproductschap, die belast is met teeltaangelegenheden;
- f. ondernemer : de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld;
- g. derde landen : landen en gebieden die niet als lid deelnemen aan de Europese Unie;
- h. hoofdbedrijfschap : Hoofdbedrijfschap Agrarische Groothandel;
- i. N.A.K. : Stichting Nederlandse Algemene Keuringsdienst voor zaaizaad en pootgoed van landbouwgewassen, gevestigd te Emmeloord;
- j. consumptieaardappelen : verse of gekoelde aardappelen, geschild en ongeschild, welke al dan niet na verdere be- of verwerking bestemd zijn voor menselijke consumptie;
- k. zetmeelaardappelen : aardappelen bestemd om te worden verwerkt tot zetmeel;
- l. pootaardappelen : aardappelen die bij de N.A.K. aangegeven zijn;

- m. aardappelen : alle soorten aardappelen, genoemd in de onderdelen k tot en met m;
- n. groothandel in aardappelen : het bedrijf van het kopen van aardappelen en het verkopen daarvan aan wederverkopers, aan instellingen of aan degenen die het gekochte in een door hen gedreven onderneming aanwenden;
- o. voorgebakken aardappelproducten : producten ex GN-code 2004 10 10
producten ex GN-code 2005 20 80;
- p. afgebakken aardappelproducten : producten ex GN-code 2005 20 20;
- q. gedroogde aardappelproducten : producten ex GN-code 1105 10 00
producten ex GN-code 1105 20 00
producten ex GN-code 0712 90 05
producten ex GN-code 2004 10 91
producten ex GN-code 2005 20 10;
- r. overige aardappelproducten : producten ex GN-code 2004 10 99
producten ex GN-code 0710 10 00
producten ex GN-code 0711 90 80;
- s. aardappelproducten : producten, genoemd in de onderdelen o tot en met r.

§ 2 Heffingsbepalingen

Artikel 2

1. De ondernemer die de groothandel in aardappelen uitoefent, is verplicht over het jaar 2008 aan het hoofdproductschap een heffing te betalen van €23,- per 1000 ton verkochte, in Nederland geteelde, consumptieaardappelen en zetmeelaardappelen.
2. De in het eerste lid bedoelde heffing is niet verschuldigd over de consumptie-aardappelen en zetmeelaardappelen die verkocht zijn aan in Nederland gevestigde ondernemers die de groothandel in aardappelen uitoefenen of aan ondernemers in de aardappelverwerkende industrie.

Artikel 3

1. De ondernemer die aardappelen uit derde landen invoert, is verplicht over het jaar 2008 aan het hoofdproductschap een heffing te betalen van €450,- per 1000 ton aardappelen.
2. De in het eerste lid bedoelde heffing is niet verschuldigd over de ingevoerde aardappelen, die door de ondernemer zelf wederom zijn uitgevoerd.

Artikel 4

1. De ondernemer die aardappelen teelt, is verplicht over het jaar 2008 aan het hoofdproductschap een heffing te betalen per hectare geteelde aardappelen van €0,20 per hectare.
2. De berekening van de in het eerste lid bedoelde heffing vindt plaats op basis van de door de ondernemer aan het hoofdproductschap ingevolge de bij of krachtens de Verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 verstrekte gegevens.

Artikel 5

1. De ondernemer die aardappelproducten vervaardigt, is verplicht over het jaar 2008 aan het hoofdproductschap een heffing te betalen ter zake van de verwerking van aardappelen tot aardappelproducten van € 20,- per 1000 ton aardappelen.
2. Van de in het eerste lid bedoelde heffing zijn uitgezonderd de aardappelen die worden ingevoerd en in Nederland tot aardappelproducten worden verwerkt.
3. Aan de in het eerste lid bedoelde ondernemer die lid is van de Vereniging voor de Aardappelverwerkende Industrie (VAVI) en over het jaar 2008 de volledige contributie heeft betaald, wordt een korting toegestaan gelijk aan 25% van de verschuldigde heffing. De aftrek wordt slechts toegestaan indien uit de door genoemde vereniging verstrekte opgaven blijkt dat de contributie is betaald.
4. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing op ondernemers als in het eerste lid bedoeld, die, al dan niet rechtstreeks, lid zijn van een organisatie van ondernemers die een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid is en die:
 - a. krachtens haar statutaire doelstelling haar werkzaamheid kan uitstrekken tot ten minste een belangrijk gedeelte van het terrein waarop het hoofdproductschap een taak heeft te vervullen;
 - b. voldoet aan de kwalitatieve representativiteitscriteria, genoemd in de artikelen 3 tot en met 7 van de Verordening representativiteit organisaties van de Sociaal Economische Raad;
 - c. tot de werkingssfeer van het hoofdproductschap behorende leden heeft, waarvan het gewogen aantal niet onbetekenend is;
 - d. met betrekking tot de behartiging van sociaal-economische belangen van ondernemers een positie van enige betekenis inneemt binnen de groep van ondernemers die zij beoogt te organiseren, hetgeen onder meer kan blijken uit de mate van representativiteit binnen die groep, de deelname aan het arbeidsvoorwaardenoverleg, het verrichten van studies of diensten die ook buiten die groep van belang worden geacht en de deelname aan regelmatig overleg met de overheid, en
 - e. haar activiteiten, al dan niet door middel van een federatie van gelijksoortige organisaties, landelijk ontplooit.
5. De in het vierde lid bedoelde aftrek wordt slechts toegestaan indien daartoe door het bestuur van de desbetreffende organisatie een verzoek is gedaan en de organisatie vervolgens door het bestuur is aangewezen.

Artikel 6

1. De ondernemer, die in zijn onderneming vervaardigd aardappelzetmeel
 - a. aflevert aan derden dan wel
 - b. verwerkt tot aardappelzetmeelderivatenis verplicht over het jaar 2008 aan het hoofdproductschap een heffing te betalen van € 110,- per 1000 ton berekend over de hoeveelheden afgeleverd onderscheidenlijk verwerkt aardappelzetmeel.
2. De ondernemer, die in zijn onderneming van aardappelzetmeel glucose (dextrose daaronder begrepen) en/of soortgelijke producten vervaardigt, is verplicht over het jaar 2008 aan het hoofdproductschap een heffing te betalen van € 110,- per 1000 ton berekend over de afgeleverde hoeveelheden aardappelzetmeelproduct.

Artikel 7

De heffingen bedoeld in de artikelen 2, 3, 4, 5 en 6 zijn bestemd voor de huishoudelijke uitgaven van hoofdproductschap.

Artikel 8

1. De ondernemer is verplicht door middel van een hiertoe dienend opgavenformulier aan het hoofdproductschap gegevens te verstrekken voor de vaststelling van de heffing, bedoeld in de artikelen 5 en 6 en/of voor statistische doeleinden.
2. De opgavenformulieren bedoeld in het eerste lid dienen door de ondernemer volledig en naar waarheid te worden ingevuld.
3. De opgave ten behoeve van de heffing, bedoeld in artikel 5, dient maandelijks te geschieden en wel uiterlijk op de vijftiende dag volgende op de maand waarop de opgave betrekking heeft.
4. Indien in een bepaalde maand geen activiteiten als bedoeld in artikel 5 hebben plaatsgevonden, dient ook dit gegeven te worden opgegeven.
5. De opgave ten behoeve van de heffing, bedoeld in artikel 6 wordt binnen 4 weken na afloop van een halfjaarlijkse termijn (februari tot en met juli en augustus tot en met januari) gedaan.
6. De ondernemer die ingevolge de artikelen 5 en 6 heffingsplichtig is legt, indien de secretaris daarom verzoekt, een door een accountant afgegeven verklaring over, waaruit blijkt de totale hoeveelheid in het jaar 2008 verwerkte hoeveelheid aardappelen tot aardappelproducten en de totale hoeveelheid ingevoerde aardappelen die tot aardappelproducten zijn verwerkt.
7. De ondernemer is verplicht alle medewerking te verlenen aan de controle door of namens het hoofdproductschap van de in het eerste lid bedoelde opgave.

§ 3 Ambtshalve heffing

Artikel 9

1. Indien de ondernemer de gegevens, bedoeld in artikel 4, tweede lid dan wel artikel 8, eerste lid niet, niet-tijdig of niet volledig heeft verstrekt, is de secretaris, namens het bestuur, bevoegd de verschuldigde heffing ambtshalve bij aanslag vast te stellen.
2. Indien de heffingsplichtige binnen 21 dagen na ontvangst van de heffingsaanslag bedoeld in het eerste lid, alsnog de gevraagde gegevens verstrekt, wordt de aanvankelijk vastgestelde heffing ingetrokken en een nieuwe heffing vastgesteld op basis van de door hem verstrekte gegevens.
3. Indien het hoofdproductschap op verzoek van de ondernemer, nadat de termijn genoemd in het tweede lid verstreken is, alsnog overgaat tot wijziging van de ambtshalve vastgestelde heffing, kunnen de voor het hoofdproductschap daaruit voortvloeiende extra kosten in rekening worden gebracht.

§ 4 Betaling van de heffing

Artikel 10

1. De ingevolge deze verordening verschuldigde heffingsbedragen worden betaald uiterlijk op de eenentwintigste dag volgend op die waarop zij door of vanwege het hoofdproductschap aan de hand van nota's in rekening zijn gebracht, dan wel, indien de secretaris, namens het bestuur van het hoofdproductschap, zulks verlangt, voor een door deze te bepalen datum.
2. Het hoofdbedrijfschap is belast met de inning van de heffing bedoeld in de artikelen 2 en 3, het hoofdproductschap is belast met de inning van de heffing bedoeld in de artikelen 4, 5 en 6.
3. Het hoofdproductschap is bevoegd tot verrekening van door de ondernemer aan het hoofdproductschap verschuldigde bedragen met door de ondernemer van het hoofdproductschap te ontvangen bedragen over te gaan

Artikel 11

In afwijking van artikel 10 is de nota terstond invorderbaar:

- a. zodra het faillissement van de ondernemer is aangevraagd;
- b. zodra de ondernemer het drijven van de onderneming beëindigt of van het voornemen daarvan blijkt; of
- c. zodra de ondernemer zich metterwoon in het buitenland heeft gevestigd of van het voornemen daartoe blijkt.

Artikel 12

De secretaris kan, namens het bestuur, besluiten nota's met een bedrag minder dan € 50,- samen te voegen tot verzamelnota's, welke op meerdere transacties of perioden betrekking hebben.

Artikel 13

Aan de ondernemer die niet of niet geheel binnen de in artikel 9 gestelde termijn heeft betaald, kan door de secretaris, namens het bestuur, de wettelijke interest over het niet-betaalde bedrag in rekening worden gebracht, te berekenen vanaf de dag waarop de betaling uiterlijk dient te zijn verricht ingevolge de aanmaning bedoeld in artikel 127, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

§ 5 Slotbepalingen

Artikel 14

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening zullen - voor zover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald - zonder toestemming van de belanghebbende
 - a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het hoofdproductschap
 - b. niet onder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, worden bekend gemaakt aan anderen dan de voorzitter, de secretarissen of andere personen van het secretariaat van het hoofdproductschap en de met financiële controle op het hoofdproductschap belaste accountant en diens personeel, voorzover het kennis nemen van die gegevens voor die controle noodzakelijk is.

2. Bekendmaking van gegevens, als in het eerste lid bedoeld, blijft ook zonder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, achterwege in de gevallen waarin uit de aard der gegevens dan wel of zomede uit een of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken op welke persoon en/of onderneming die gegevens betrekking hebben.

Artikel 15

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2007, treedt zij in werking de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt zij terug tot en met 1 januari 2008, met uitzondering van het in artikel 12 van de Verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 bepaalde.

Artikel 16

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening HPA financieringsheffing sector aardappelen jaar 2008.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

P. HIJMA
secretaris

TOELICHTING

De doelstellingen die worden nagestreefd

Met de door het hoofdproductschap uit te voeren en (mede)gefinancierde activiteiten wordt beoogd een duurzame (zowel in economische als in ecologische zin) productiewijze tot stand te brengen. Door de financiering van projecten op het terrein van onderzoek, kwaliteit en milieu, worden zaken aangepakt die individuele telers niet zelf kunnen laten uitvoeren. Door actief mee te werken aan de verspreiding van kennis vanuit genoemde projecten, wordt er tevens voor gezorgd dat de primaire sector snel gebruik kan maken van de nieuwste ontwikkelingen. Beheersing van ziekten en plagen, voedselveiligheid en milieuvriendelijkheid zijn aspecten die daarbij hoog in het vaandel staan. Dit zijn aspecten die zowel voor de sector zelf als de maatschappij als geheel van grote betekenis zijn.

Het hoofdproductschap dient ten opzichte van organisaties van ondernemers en werknemers een complementaire rol te vervullen en alleen activiteiten op sectorniveau te ontplooiën waartoe deze organisaties op eigen kracht niet of onvoldoende in staat zijn. De kerntaken onderzoek, kwaliteit en milieu dienen onder publiekrechtelijk kader te geschieden aangezien de daaruit voortvloeiende maatregelen alleen maar geëffectueerd kunnen worden indien iedere onderneming in de sector daaraan gehouden is en deze maatregelen zo nodig sectorbreed kunnen worden gehandhaafd. De sector van aardappeltelers bestaat uit zeer vele kleine en middelgrote ondernemers. Vooral de kleinere bedrijven zullen niet in staat zijn zelf zulke activiteiten uit te (laten) voeren.

De heffingsbedragen zijn bestemd voor de huishoudelijke uitgaven van het hoofdproductschap.

De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening

Het hoofdproductschap is als publiekrechtelijke organisatie ingesteld voor alle ondernemingen in de akkerbouw. Met onderhavige verordening wordt een heffing opgelegd in de verticale bedrijfskolom van de aardappelsector door inning daarvan bij de groothandel (artikel 2), de importeur die aardappelen uit derde landen invoert (artikel 3), de teler van aardappelen (artikel 4), de verwerkende industrie (artikel 5) en de zetmeel-aardappelverwerkende industrie (artikel 6). Doordat alle ondernemingen zodoende worden belast, wordt voorkomen dat er bedrijven zijn die wel profiteren van activiteiten, maar daaraan niet meebetalen.

De afweging t.o.v. private alternatieven

De kerntaken van het hoofdproductschap betreffen afzet, onderzoek, kwaliteit en milieu in de aardappelsector. Omdat de ondernemingen niet ieder voor zich bovengenoemde onderwerpen kunnen aanpakken, is op verzoek van de brancheorganisaties gekozen voor een collectieve aanpak. De sector verzoekt vervolgens het hoofdproductschap om projecten op te starten die anders niet van de grond zouden komen. Slechts met een publieke heffing zijn de beoogde, door maatschappij en sector gewenste, doelen bereikbaar. Via de publieke heffing is er geen discriminatie tussen leden van brancheorganisaties en niet-leden. Het optreden van het hoofdproductschap ondersteunt geen private belangen van de individuele ondernemingen.

De uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het hoofdproductschap komen, met uitzondering van de heffingen bedoeld in de artikelen 2 en 3 (groothandel en importeur die aardappelen uit derde landen invoert). Het Hoofdbedrijfschap Agrarische Groothandel is de heffingen bedoeld in de artikelen 2 en 3. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

De financiële gevolgen van de verordening/de structuur van de heffing en onderbouwing daarvan

De heffingen zijn ten opzichte van het jaar 2007 deels verlaagd.

De heffingen worden opgelegd naar de omzet in hoeveelheden. Zowel de aardappelhandel als de (zetmeel)industrie zijn verplicht de omzetten op te geven bij het bedrijf respectievelijk het hoofdproductschap op basis waarvan de heffingen worden opgelegd. De omzet is een goede en controleerbare maatstaf om per individuele ondernemer de bijdrage voor collectieve zaken vast te stellen.

Aangezien er geen communautaire marktordening voor aardappelen bestaat, is er plaats voor een heffing als bedoeld in artikel 3.

Alleen de heffing aan de aardappelteler (artikel 4) wordt opgelegd naar het grondgebruik en berekend naar de oppervlakte van de bij de onderneming behorende cultuurgrond. Hierdoor wordt bereikt dat alle aardappeltelers in verhouding tot de grootte van hun bedrijf bijdragen in de kosten (huishoudelijke uitgaven) van het hoofdproductschap. Bovendien is het nemen van de oppervlakte per bedrijf als heffingspunt administratief eenvoudig.

Het gaat hier om een heffing die alleen rust op arealen die in Nederland liggen, zodat deze geen invloed op het handelsverkeer tussen de lidstaten heeft.

De verhouding tot andere wetgeving en tot bestaande en komende internationale en communautaire regelingen.

N.v.t.

De werking naar alle bedrijfsgenoten

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten in de aardappelsector, waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld.

Toedelen bestuursbevoegdheden

Teneinde alle ondernemers die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk de heffing te doen betalen, is de secretaris gemandateerd om de ondernemer te belasten met een ambtshalve heffing indien die ondernemer in strijd met de voorschriften in gebreke blijft de benodigde gegevens in te dienen.

De becijfering van de opbrengst en vindplaats in de begroting

De opbrengst van de heffingen aan de groothandel (artikel 2), de importeur (artikel 3) en de zetmeelaardappelverwerkende industrie (artikel 6) wordt geschat op € 72.000,- als onderdeel van het bedrag van € 135.000,- zoals dat staat vermeld in de HPA-begroting 2008 (hoofdstukken F1 en G1).

De opbrengst van de heffing aan de verwerkende industrie (artikel 5) wordt geschat op € 40.000,- als onderdeel van het hiervoor vermelde totaalbedrag van € 135.000,-. De in artikel 5 van de verordening voorziene contributieaftrek wordt geschat op € 7.000,-.

De opbrengst van de heffing aan de aardappelteler (artikel 4) wordt geschat op € 30.000,- als onderdeel van het hiervoor genoemde bedrag van € 135.000,-.

Contributieaftrek

Deze aftrek geldt voor de leden van de Vereniging voor de Aardappelverwerkende Industrie. Het betreft een korting van 25% op de heffing. Artikel 126, zesde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie bepaalt dat de aftrek niet meer dan de helft van de heffing kan bedragen. Aan deze bepaling is met de bepaling van een korting van 25% op de heffing voldaan.

De tekst van artikel 5 correspondeert met de bepaling opgenomen in artikel 2, eerste lid van het Besluit beleidsregel inzake de toepassing van de Schilthuisaftrek van de SER.

De filosofie achter deze aftrek van de heffing is van oudsher om de vrijheid van organisaties in sectoren van het bedrijfsleven niet te belemmeren. De ontplooiing van de organisaties vormt mede de basis voor productschappen. De door georganiseerde akkerbouwers verrichte inzet ten behoeve van belangenbehartiging in de branche en de daarmee gepaard gaande beleidsvoorbereidende activiteiten in publiek verband, rechtvaardigt een korting op de verplichte heffing in de vorm van een aan de vrijwillige contributie gerelateerde korting.

De niet-georganiseerde ondernemer profiteert in gelijke mate van die publiekrechtelijke activiteiten.

Administratieve lastendruk

De aardappelhandel en de consumptieaardappelverwerkende industrie verstrekken hun omzetgegevens op een door het hoofdproductschap respectievelijk bedrijfschap verstrekt formulier. Het gaat om een vaste groep van 37 grote verwerkers en middelgrote import- en exportbedrijven. Deze bedrijven zijn bekend met de werkwijze van het invullen van de formulieren. Door toenemende automatisering wordt de lastendruk minder en door de ondernemers als acceptabel aanvaard.

De zetmeelindustrie doet 2 maal per jaar een opgave van de hoeveelheid afgeleverd en verwerkt aardappelzetmeel.

De heffing aan de aardappelteler levert nauwelijks een administratieve lastendruk op, aangezien gebruik wordt gemaakt van de registraties van LNV.

Terugwerkende kracht

De verordening heeft terugwerkende kracht aangezien het doorlopende (jaarlijks vastgestelde) heffingen betreft. De tuchtrechtelijk te handhaven bepalingen zijn van terugwerkende kracht uitgezonderd.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

P. HIJMA
secretaris