



Hoofdproductschap Akkerbouw

VERGADERING : Bestuur
DATUM : 8 november 2007
AGENDAPUNT : 11
BIJLAGE : 14

Lett.: OV

no. JBA

ONTWERP

VERORDENING HPA FINANCIERINGSHEFFING TEELTAANGELEGENHEDEN JAAR 2008

Verordening van het Hoofdproductschap Akkerbouw van .. november 2007 houdende regels ter zake van de aan de onder het Hoofdproductschap Akkerbouw ressorterende ondernemers op te leggen heffing voor het jaar 2008 (verordening HPA financieringsheffing teeltaangelegenheden jaar 2008)

Het bestuur van het Hoofdproductschap Akkerbouw;
Gelet op de artikelen 95 en 126 eerste en zesde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie en op de artikelen 3 en 19 van het Instellingsbesluit akkerbouwproductschappen;
Gehoord de Commissie Teeltaangelegenheden;

Besluit:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

- a. hoofdproductschap : Hoofdproductschap Akkerbouw;
- b. bestuur : bestuur van het hoofdproductschap;
- c. dagelijks bestuur : dagelijks bestuur van het hoofdproductschap;
- d. voorzitter : voorzitter van het hoofdproductschap;
- e. secretaris : secretaris van het hoofdproductschap, die belast is met teeltaangelegenheden;
- f. commissie : Commissie Teeltaangelegenheden;
- g. ondernemer : de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld;
- h. braakland : de gronden die in enig oogstjaar tot en met april van het daaropvolgende oogstjaar niet worden beteeld;
- i. cultuurgrond : beteelde grond, braakland;
- j. N.A.K. : Stichting Nederlandse Algemene Keuringsdienst voor zaaizaad en pootgoed van landbouwgewassen, gevestigd te Emmeloord;
- k. gemeten maat : de oppervlakte beteelbare grond, inclusief paden en voren die voor de teelt noodzakelijk zijn;
- l. contractteelt : de teelt van gewassen of producten ingevolge een overeenkomst.

§ 2 Heffingsbepalingen

Artikel 2

1. De ondernemer, die in het jaar 2008 een onderneming drijft, met als activiteit het telen van akkerbouwgewassen, is verplicht voor dat jaar aan het hoofdproductschap een heffing te betalen.
2. De berekening van de heffing vindt plaats op basis van de door de ondernemer aan het hoofdproductschap ingevolge de bij of krachtens de Verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 verstrekte gegevens.
3. De heffing wordt opgelegd naar het grondgebruik en berekend naar de oppervlakte van de bij de onderneming behorende cultuurgrond en bedraagt voor:

groep 1	cultuurgrond, in gebruik als braakland:	€ 2,35 per ha;
groep 2	cultuurgrond in gebruik voor de teelt van triticale, veldbonen, koolzaad en groenbemestingsgewassen:	€ 2,35 per ha;
groep 3.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van kapucijners en grauwe erwten en groene droog te oogsten erwten en schokkers:	€ 2,35 per ha;
groep 4.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van zomertarwe, zomergerst, rogge andere dan snijrogge en haver:	€ 2,35 per ha;
groep 5.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van luzerne:	€ 2,35 per ha;
groep 6.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van wintertarwe en wintergerst:	€ 2,35 per ha;
groep 7.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van vlas:	€ 2,35 per ha;
groep 8.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van karwijzaad en blauwmaanzaad:	€ 2,35 per ha;
groep 9.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van corn cob mix en korrelmais:	€ 2,35 per ha;
groep 10.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van bruine bonen:	€ 2,35 per ha;
groep 11.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van graszaad:	€ 2,35 per ha;

groep 12.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van zetmeelaardappelen:	€ 2,35 per ha;
groep 13.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van voederbieten:	€ 2,35 per ha;
groep 14.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van andere dan in de groepen 1 t/m 13 en 15 t/m 20 genoemde gewassen:	€ 2,35 per ha;
groep 15.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van suikerbieten:	€ 4,70 per ha;
groep 16.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van consumptieaardappelen op kleigrond en op zand- of veengrond:	€ 4,70 per ha;
groep 17.	cultuurgrond in gebruik voor de teelt van pootaardappelen (bij de N.A.K. aangegeven)	€ 4,70 per ha;
groep 18.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van zaaiuien:	€ 4,70 per ha;
groep 19.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van poot- en plantuien (inclusief sjalotten):	€ 4,70 per ha;
groep 20.	cultuurgrond, in gebruik voor de teelt van zilveruien:	€ 4,70 per ha.

Artikel 3

1. Voor de toepassing van artikel 2 wordt onder onderneming mede verstaan de onderneming die gedreven wordt door de ondernemer die cultuurgrond:
 - a. zaai- of pootklaar huurt of pacht, waaronder verstaan wordt cultuurgrond waarop door de verhuurder tenminste één van de eerste werkzaamheden, zoals het bemesten, het ploegen en andere voorjaarswerkzaamheden zijn verricht;
 - b. als overig los land voor één teeltseizoen huurt of pacht, waaronder verstaan wordt cultuurgrond die geheel geen voorbereiding door de verhuurder of verpachter heeft ondergaan;
 - c. overigens om niet in gebruik ontvangt, zoals bij landruil;
 - d. beteelt voor contractteelt, waaronder verstaan wordt dat de teler (contractnemer) de gewasverzorging (grotendeels) uitvoert en daarvoor zelf verantwoordelijk is.

In afwijking van het eerste lid onderdelen a en b wordt cultuurgrond die door de ondernemer zaaiklaar is verhuurd voor de teelt van vlas, gerekend tot het bedrijf van de verhuurder.
2. Voor de toepassing van artikel 2 wordt cultuurgrond gerekend naar de gemeten maat.
3. Voor de toepassing van artikel 2 worden gedeelten van een hectare belast in evenredigheid met de aldaar bedoelde bedragen. Gedeelten van een hectare worden naar beneden afgerond tot een veelvoud van aren.

§ 3 Ambtshalve heffing

Artikel 4

1. Indien de ondernemer de gegevens, bedoeld in artikel 2, niet, niet-tijdig of niet volledig heeft verstrekt, is de secretaris, namens het bestuur bevoegd de verschuldigde heffing ambtshalve bij aanslag vast te stellen.
2. Indien de heffingsplichtige binnen 21 dagen na ontvangst van de heffingsaanslag bedoeld in het eerste lid, alsnog de gevraagde gegevens verstrekt, wordt de aanvankelijk vastgestelde heffing ingetrokken en een nieuwe heffing vastgesteld op basis van de door hem verstrekte gegevens.
3. Indien het hoofdproductschap op verzoek van de ondernemer, nadat de termijn genoemd in het tweede lid verstreken is, alsnog overgaat tot wijziging van de ambtshalve vastgestelde heffing, kunnen de voor het hoofdproductschap daaruit voortvloeiende extra kosten in rekening worden gebracht.

§ 4 Contributie-aftrek

Artikel 5

1. Aan de ondernemer, die als lid van een of meer door het bestuur aangewezen ondernemersorganisaties over het jaar 2008 aan die organisatie of organisaties contributie heeft betaald, wordt een aftrek toegestaan op de voor hem krachtens deze verordening geldende heffing.
2. De in de bijlage bij deze verordening vermelde ondernemersorganisaties zijn aangewezen door het bestuur.

Artikel 6

Een ondernemersorganisatie wordt op haar schriftelijk en gemotiveerd verzoek door het bestuur aangewezen, indien zij één of meer leden in het bestuur heeft benoemd en overigens indien zij een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid is en voorts naar het oordeel van het bestuur:

- a. krachtens haar statutaire doelstelling haar werkzaamheid kan uitstrekken tot ten minste een belangrijk gedeelte van het terrein waarop het hoofdproductschap een taak heeft te vervullen;
- b. voldoet aan de kwalitatieve representativiteitscriteria, genoemd in de artikelen 3 tot en met 7 van de Verordening representativiteit organisaties van de Sociaal Economische Raad;
- c. tot de werkingssfeer van het hoofdproductschap behorende leden heeft, waarvan het gewogen aantal niet onbetekenend is;
- d. met betrekking tot de behartiging van sociaal-economische belangen van ondernemers een positie van enige betekenis inneemt binnen de groep van ondernemers die zij beoogt te organiseren, hetgeen onder meer kan blijken uit de mate van representativiteit binnen die groep, de deelname aan het arbeidsvoorwaardenoverleg, het verrichten van studies of diensten die ook buiten die groep van belang worden geacht en de deelname aan regelmatig overleg met de overheid, en
- e. haar activiteiten, al dan niet door middel van een federatie van gelijksoortige organisaties, landelijk ontplooit.

Artikel 7

Een verzoek tot aanwijzing van een ondernemersorganisatie als bedoeld in artikel 6 wordt ingediend vóór 1 januari van het jaar 2009. De aanwijzing geldt niet eerder dan voor het volgende kalenderjaar.

Artikel 8

1. De ondernemer heeft aanspraak op de in artikel 5 bedoelde aftrek, indien uit de door de in de bijlage genoemde ondernemersorganisatie verstrekte opgaven blijkt dat de volledige contributie over het jaar 2008 is betaald.
2. De ondernemersorganisaties dienen uiterlijk 15 augustus 2008 de betreffende gegevens bij het hoofdproductschap aan te leveren.
3. Indien het hoofdproductschap de gegevens in de periode 16 augustus 2008 tot en met 15 oktober 2008 ontvangt, brengt het hoofdproductschap een bedrag van €5,- per lid bij de betreffende organisatie als administratiekosten in rekening. Bij ontvangst van de gegevens na 15 oktober 2008 worden deze niet meer verwerkt.

Artikel 9

De aftrek, bedoeld in artikel 5, eerste lid, bedraagt 70% van de betaalde contributie met een maximum van 50% van de voor de ondernemer geldende heffing.

Artikel 10

1. Voor de toepassing van de artikelen 5 tot en met 9 wordt onder contributie verstaan het bedrag (exclusief BTW) dat de ondernemer voor het jaar 2008 aan de ondernemersorganisatie verschuldigd is. Het bedrag aan de te betalen contributie wordt bepaald aan de hand van de door de ondernemer aan de betreffende ondernemersorganisatie verstrekte opgaven betreffende het areaal akkerbouw.
2. Het bestuur kan, op voordracht van de commissie, bij besluit nadere voorschriften geven.

Artikel 11

De heffingen bedoeld in artikel 2 zijn bestemd voor de huishoudelijke uitgaven van de commissie.

§ 5 Betaling van de heffing

Artikel 12

1. De ingevolge deze verordening verschuldigde heffingsbedragen worden betaald uiterlijk op de eenentwintigste dag volgend op die waarop zij door of vanwege het hoofdproductschap aan de hand van nota's in rekening zijn gebracht, dan wel, indien de secretaris, namens het bestuur van het hoofdproductschap, zulks verlangt, voor een door deze te bepalen datum.
2. Het hoofdproductschap is bevoegd tot verrekening van door de ondernemer aan het hoofdproductschap verschuldigde bedragen met door de ondernemer van het hoofdproductschap te ontvangen bedragen over te gaan.

Artikel 13

In afwijking van artikel 12 is de nota terstond invorderbaar:

- a. zodra het faillissement van de ondernemer is aangevraagd;
- b. zodra de ondernemer het drijven van de onderneming beëindigt of van het voornemen daartoe blijkt; of
- c. zodra de ondernemer zich metterwoon in het buitenland heeft gevestigd of van het voornemen daartoe blijkt.

Artikel 14

De secretaris kan, namens het bestuur, besluiten nota's met een bedrag minder dan € 50,-- samen te voegen tot verzamelnota's, welke op meerdere transacties of perioden betrekking hebben.

Artikel 15

Aan de ondernemer die niet of niet geheel binnen de in artikel 12 gestelde termijn heeft betaald, kan door de secretaris, namens het bestuur, de wettelijke interest over het niet-betaalde bedrag in rekening worden gebracht, te berekenen vanaf de dag waarop de betaling uiterlijk dient te zijn verricht ingevolge de aanmaning bedoeld in artikel 127, tweede lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie.

§ 6 Slotbepalingen

Artikel 16

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening zullen - voor zover bij of krachtens de wet niet anders is bepaald - zonder toestemming van de belanghebbende
 - a. slechts worden gebruikt ter vervulling van de taak van het hoofdproductschap;
 - b. niet onder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, worden bekend gemaakt aan anderen dan de voorzitter, de secretarissen of andere personen van het secretariaat van het hoofdproductschap en de met financiële controle op het hoofdproductschap belaste accountant en diens personeel, voorzover het kennis nemen van die gegevens voor die controle noodzakelijk is.
2. Bekendmaking van gegevens, als in het eerste lid bedoeld, blijft ook zonder vermelding of aanduiding van de persoon en/of onderneming, waarop zij betrekking hebben, achterwege in de gevallen waarin uit de aard der gegevens dan wel of zomede uit een of meer andere omstandigheden zou kunnen blijken op welke persoon en/of onderneming die gegevens betrekking hebben.

Artikel 17

Een besluit als bedoeld in artikel 10, tweede lid wordt bekendgemaakt in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en treedt in werking met ingang van de tweede dag na die van haar bekendmaking, tenzij het betreffende besluit anders bepaalt.

Artikel 18

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.

Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2007, treedt zij in werking de tweede dag na publicatie in

het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt zij terug tot en met 1 januari 2008, met uitzondering van het in artikel 12 van de Verordening HPA registratie en verstrekking van gegevens 2003 bepaalde.

Artikel 19

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening HPA financieringsheffing teeltaangelegenheden jaar 2008.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

P. HIJMA
secretaris

BIJLAGE

Als ondernemersorganisaties, bedoeld in artikel 5, tweede lid, worden aangewezen:

1. Land- en Tuinbouworganisatie Noord (LTO Noord)
2. Zuidelijke Land- en Tuinbouworganisatie (ZLTO)
3. Limburgse Land- en Tuinbouwbond (LLTB)
4. Vereniging van Biologisch-Dynamische Boeren (BD-BV)
5. Nederlandse Vereniging voor de Ecologische Landbouw (NVEL)
6. Vereniging Beroepskring Agrariërs (GMV)
7. Nederlandse Akkerbouw Vakbond (NAV)

TOELICHTING

De doelstellingen die worden nagestreefd

Met de door het hoofdproductschap uit te voeren en (mede)gefinancierde activiteiten wordt beoogd een duurzame (zowel in economische als in ecologische zin) productiewijze tot stand te brengen. Door de financiering van projecten op het terrein van onderzoek, kwaliteit en milieu, worden zaken aangepakt die individuele telers niet zelf kunnen laten uitvoeren. Door actief mee te werken aan de verspreiding van kennis van uit genoemde projecten, wordt er tevens voor gezorgd dat de primaire sector snel gebruik kan maken van de nieuwste ontwikkelingen. Beheersing van ziekten en plagen, voedselveiligheid en milieuvriendelijkheid zijn aspecten die daarbij hoog in het vaandel staan. Dit zijn aspecten die zowel voor de sector zelf als de maatschappij als geheel van grote betekenis zijn.

Het hoofdproductschap dient ten opzichte van organisaties van ondernemers en werknemers een complementaire rol te vervullen en alleen activiteiten op sectorniveau te ontplooiën waartoe deze organisaties op eigen kracht niet of onvoldoende in staat zijn. Voornoemde taken dienen onder publiekrechtelijk kader te geschieden, aangezien de daaruit voortvloeiende maatregelen alleen maar geëffectueerd kunnen worden indien iedere onderneming in de sector daaraan gehouden is en deze maatregelen zo nodig sectorbreed kunnen worden gehandhaafd. De sector van akkerbouwers bestaat uit zeer vele kleine en middelgrote ondernemers. Vooral de kleinere bedrijven zullen niet in staat zijn zelf zulke activiteiten uit te (laten) voeren.

De primaire sector heeft ervoor gekozen om het bestuur van het HPA te kunnen adviseren vanuit een specifiek daartoe ingestelde commissie. Deze Commissie Teeltaangelegenheden heeft tot taak met het oog op het specifieke karakter van het beleidsterrein teeltaangelegenheden:

- a. gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen aan het bestuur ten aanzien van teeltaangelegenheden;
- b. het (doen) ontwerpen van, door het bestuur vast te stellen, verordeningen inzake de teelt alsmede de financiering van projecten en instellingen;
- c. het formuleren van, door het bestuur vast te stellen, (meerjaren)begrotingen inzake het benodigde budget voor de (mede) te financieren projecten en instellingen;
- d. het nemen van besluiten over de besteding van het beschikbaar gestelde budget;
- e. het houden van toezicht op de (mede) gefinancierde projecten en instellingen;
- f. het voeren van extern overleg in relatie met het taakgebied;
- g. het extern vertegenwoordigen van het hoofdproductschap inzake het beleidsterrein teeltaangelegenheden;
- h. inhoud te geven aan de samenwerking met de tuinbouwsectoren;
- i. het geven van advies inzake de financiering van de commissie alsmede de ondersteunende secretariële en administratieve activiteiten door het hoofdproductschap;
- j. het verlenen van ontheffingen in gevallen waarin bij verordening daartoe de mogelijkheid is geopend.

De Commissie Teeltaangelegenheden wordt door het bestuur benoemd op voordracht van de LTO, NAV, CNV Bedrijvenbond en FNV Bondgenoten. De commissie is daardoor een goede afspiegeling van de betreffende sector.

Ter financiering van de bestuurs- en huishoudelijke kosten van deze commissie wordt een heffing bij de sector opgelegd.

De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening

Het hoofdproductschap is als publiekrechtelijke organisatie ingesteld voor alle ondernemingen in de akkerbouw. Alle ondernemingen betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten, maar niet meebetalen.

De afweging t.o.v. private alternatieven

De kerntaken van de commissie betreffen onderzoek, kwaliteit en milieu inzake akkerbouwgewassen. Omdat de akkerbouwers niet ieder voor zich bovengenoemde onderwerpen kunnen aanpakken, is op verzoek van de brancheorganisaties gekozen voor een collectieve aanpak. De sector verzoekt vervolgens de commissie om projecten op te starten die anders niet van de grond zouden komen. Slechts met een publieke heffing zijn de beoogde, door maatschappij en sector gewenste, doelen bereikbaar. Via de publieke heffing is er geen discriminatie tussen leden van brancheorganisaties en niet-leden.

Het optreden van het hoofdproductschap ondersteunt geen private belangen van de individuele ondernemingen.

De uitvoerings- en handavingsaspecten van de verordening

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handavingsaspecten geheel voor rekening van het hoofdproductschap komen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

De financiële gevolgen van de verordening/de structuur van de heffing en onderbouwing daarvan

De heffingen zijn ten opzichte van het jaar 2007 op hetzelfde niveau gebleven. Wel is er tot een verschuiving tussen de gewassen besloten.

De heffing wordt opgelegd naar het grondgebruik en berekend naar de oppervlakte van de bij de onderneming behorende cultuurgrond. Hierdoor wordt bereikt dat alle akkerbouwers in verhouding tot de grootte van hun bedrijf bijdragen in de kosten (huishoudelijke uitgaven) van de Commissie Teeltaangelegenheden. Bovendien is het nemen van de oppervlakte per bedrijf als heffingspunt administratief eenvoudig.

Het gaat hier om een heffing die alleen rust op arealen die in Nederland liggen, zodat deze geen invloed op het handelsverkeer tussen de lidstaten heeft.

De verhouding tot andere wetgeving en tot bestaande en komende internationale en communautaire regelingen.

N.v.t.

De werking naar alle bedrijfsgenoten

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten waarvoor het hoofdproductschap is ingesteld. In de sector teeltaangelegenheden gaat het om alle bedrijven met akkerbouwgewassen.

Toedelen bestuursbevoegdheden

Teneinde alle ondernemers die daarvoor in aanmerking komen daadwerkelijk de heffing te doen betalen, is de secretaris gemandateerd om de ondernemer te belasten met een ambtshalve heffing indien die ondernemer in strijd met de voorschriften in gebreke blijft de benodigde gegevens in te dienen.

De becijfering van de opbrengst en vindplaats in de begroting

De bruto opbrengst wordt geschat op € 1.620.000,-. De in artikel 5 van de verordening voorziene contributieaftrek wordt geschat op € 600.000,-, zodat de netto opbrengst geraamd wordt op € 1.020.000,-, zoals vermeld staat in de HPA-begroting 2008. (Hoofdstukken F1 en G1).

Contributieaftrek

Artikel 126, zesde lid van de Wet op de bedrijfsorganisatie biedt de mogelijkheid om aan heffingsplichtigen, die lid zijn van een ondernemersorganisatie, een aftrek op de heffing toe te staan (de zogenaamde Schilthuis -of georganiseerdenaftrek).

Voorwaarde voor aftrek is dat de contributie over het jaar 2008 is betaald. De heffing wordt eerst eind van het heffingsjaar opgelegd, waardoor betaling van de contributie controleerbaar is.

De tekst van artikel 6 correspondeert met de bepaling opgenomen in artikel 2, eerste lid van het Besluit beleidsregel inzake de toepassing van de Schilthuisaftrek van de SER.

De filosofie achter deze aftrek van de heffing is van oudsher om de vrijheid van organisaties in sectoren van het bedrijfsleven niet te belemmeren. De ontplooiing van de organisaties vormt mede de basis voor productschappen. De door georganiseerde akkerbouwers verrichte inzet ten behoeve van belangenbehartiging in de branche en de daarmee gepaard gaande beleidsvoorbereidende activiteiten in publiek verband, rechtvaardigt een korting op de verplichte heffing in de vorm van een aan de vrijwillige contributie gerelateerde korting. De niet-georganiseerde ondernemer profiteert in gelijke mate van die publiekrechtelijke activiteiten.

Administratieve lastendruk

De heffingsstructuur is zodanig dat zij voor de ondernemer nauwelijks lastendruk met zich brengt. Voor het opleggen van de heffingen wordt gebruik gemaakt van de registraties van LNV. De ondernemer verstrekt zijn gegevens op het door LNV verstrekte formulier en dient dit vervolgens in bij de uitvoerende dienst van LNV, die deze gegevens doorgeeft aan het hoofdproductschap.

Terugwerkende kracht

De verordening heeft terugwerkende kracht aangezien het doorlopende (jaarlijks vastgestelde) heffingen betreft. De tuchtrechtelijk te handhaven bepalingen zijn van terugwerkende kracht uitgezonderd.

Den Haag, .. november 2007

Th.A.M. MEIJER
voorzitter

P. HIJMA
secretaris